

UCHWAŁA NR XXXV/278/2013
RADY GMINY PABIANICE
z dnia 29 kwietnia 2013

w sprawie: Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych

Na podstawie art. 16b, art. 17 ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej / tj. Dz.U. 2013 poz. 182/ oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym / tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567 /

uchwała się co następuje:

- § 1. Uchwalić Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2013-2017 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierzyć Wójtowi Gminy Pabianice oraz Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Pabianicach.
- § 3. Traci moc uchwała Nr XXIV/158/2004 z dnia 29 września 2004r. w sprawie: gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega opublikowaniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy.

Przewodniczący
Rady Gminy Pabianice
dr Arkadiusz Jaksa

Załącznik do Uchwały nr XXXV/278/2013
Rady Gminy Pabianice z dnia 29 kwietnia 2013r.
w sprawie Gminnej Strategii
Rozwiązywania Problemów Społecznych

**STRATEGIA
ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH
W GMINIE PABIANICE
w latach 2013 - 2017**

**Opracowana
przez Gminny Ośrodek
Pomocy Społecznej
w Pabianicach**

Spis treści:

Wstęp	str. 3
I. Diagnoza problemów społecznych	str. 4
II. Zasoby własne i zewnętrzne	str. 10
III. Cele i kierunki działań	str. 11
IV. Harmonogram planowanych działań	str. 12
V. Monitoring i ewaluacja strategii	str. 13
VI. Plan finansowy	str. 14

WSTĘP

Obowiązek opracowania strategii rozwiązywania problemów społecznych wynika z art.17.1 Ustawy o pomocy społecznej z dnia 12.03.2004 roku.

Problem społeczny to stan, który znaczna część społeczeństwa definiuje jako łamanie norm społecznych, będących dla nich szczególnie cennymi. Problemy społeczne mogą stanowić przeszkodę dla efektywnego funkcjonowania państwa, utrudniają, bądź nawet uniemożliwiają realizację celów społecznych. Problem społeczny stanowi rozdźwięk między uznanymi wzorami a aktualnym stanem.

Strategia rozwiązywania problemów społecznych powinna stworzyć trwałe wzory interwencji społecznych podejmowanych w celu poprawy sytuacji i zjawisk występujących w obrębie danej społeczności, które oceniane są jako negatywne. Wszelkie działania społeczne powinny być realizowane we współpracy z szeroko rozumianymi partnerami społecznymi - tj. instytucjami rządowymi, samorządowymi, organizacjami pozarządowymi, aktywnością obywatelską.

Gmina Pabianice położona jest w województwie łódzkim w powiecie pabianickim, składa się z dwóch odrębnych części położonych na południe i północ miasta Pabianice. Część południowa Gminy graniczy z gminami Rzgów, Tuszyn, Dłutów i Dobroń, część północna Gminy graniczy z miastami Łódź i Konstancin oraz gminami Wodzisław, Lutomiersk i Dobroń.

Gmina składa się z 18 sołectw obejmujących 25 wsi: Bychlew, Gorzew, Górka Pabianicka, Hermanów, Huta Janowska, Jadwinin, Janowice, Konin, Kudrowice, Majówka, Okołowice, Pawlikowice, Piątkowisko, Petrykozy, Petrykozy – Osiedle, Porszewice, Rydzyny, Rydzyny – Leśniczówka, Szynkielew, Świątniki, Terenin, Władysławów, Wola Żydowska, Wysieradz, Żytowice. Tereny gminy stały się atrakcyjnym miejscem migracji ludności, co powoduje rozwój budownictwa mieszkaniowego a tym samym wzrost liczby mieszkańców.

Sfera społeczna gminy

- Oświatowe zasoby publiczne:

- 4 szkoły podstawowe
- 4 oddziały przedszkolne
- 1 szkoła gimnazjalna

- Biblioteka publiczna i jej filie.

- Ochotnicze Straże Pożarne / 9 jednostek /

- Zespół Pieśni i Tańca „Bychlewianka”,

- Gminna Orkiestra Dęta w Górcie Pabianickiej.

- Koła Gospodyń Wiejskich (11 kół)

- Stowarzyszenia Kultury fizycznej: Uczniowski Klub Sportowy „Junior”, Ludowy Uczniowski Klub Sportowy „Sprawni”, Ludowy Klub Sportowy „Orzeł” w Piątkowisku, Ludowy Klub Sportowy „Jutrzenka” Bychlew, Gminny Ludowy Klub Sportowy „Burza” Pawlikowice.

- Stowarzyszenia: Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Inicjatyw Lokalnych „Viktoria”, Stowarzyszenie Wspólnie Razem „Ziomale”, Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów „Nadzieja” w Żytowicach, Stowarzyszenie Użytkowników Działek „Okołowice”, Stowarzyszenie Sportowe w Rydzynach.

W gminie działa Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. GOPS jest jednostką samorządową, która ma za zadanie realizację polityki społecznej państwa w zakresie zadań pomocy społecznej.

Celem działań Ośrodka Pomocy jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są w stanie pokonać samodzielnie wykorzystując własne uprawnienia, zasoby, możliwości.

Zadaniem jest podejmowanie działań zmierzających do życiowego usamodzielnienia osób i ich rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem.

I. DIAGNOZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH

Według danych statystycznych na dzień 31 grudnia 2012 roku teren gminy Pabianice zamieszkiwało 6.504 osoby. Kobiety stanowią 51 % ogólnej liczby mieszkańców. W wieku produkcyjnym na 100 mężczyzn przypada 88 kobiet. W wieku powyżej 65 roku życia następuje gwałtowny spadek liczby mężczyzn, na 100 mężczyzn przypadają 229 kobiet. W wieku do 18 roku życia występuje równowaga płci.

Od roku 2010r., kiedy to gminę zamieszkiwało 6.370 osób, liczba mieszkańców gminy systematycznie wzrasta. Przyrost ten spowodowany jest nie tylko przyrostem naturalnym, ale również ruchami migracyjnymi ludności.

Tabela 1. Liczba mieszkańców gminy z podziałem na wiek i płeć przedstawia się następująco:

	2010	2011	2012
Liczba mieszkańców ogółem	6370	6436	6504
w tym kobiety	3249	3271	3307
Mieszkańcy w wieku produkcyjnym	4148	4189	4217
w tym kobiety	1946	1951	1971
Mieszkańcy w wieku poprodukcyjnym	987	1012	1031
w tym kobiety	692	711	718
Dzieci w wieku 0-17 lat	1235	1235	1256
W tym dziewczynki	611	609	618

Źródło: Dane Wydziału Ewidencji Ludności UG w Pabianice

Tab. 2. Struktura wiekowa mieszkańców Gm. Pabianice (w %)

Lata	Wiek produkcyjny	Wiek poprodukcyjny	W wieku 0-17 lat
2010	65%	15,5%	19,5%
2011	65%	15,7%	19,3%
2012	65%	15,8%	19,2%

Struktura wiekowa mieszkańców gminy na przestrzeni lat 2010-2012 nie ulega zmianie.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pabianicach realizuje zadania pomocy społecznej należące do zadań własnych gminy i zadań zleconych finansowanych ze środków wojewody.

Zakres pomocy oferowany przez GOPS to świadczenia pieniężne, pomoc rzeczowa, praca socjalna, poradnictwo.

W roku 2010 pomocą w ramach ustawy o pomocy społecznej objętych było 166 rodzin liczących 456 osób co stanowiło 7,5% ogółu mieszkańców.

W roku 2011 z pomocy finansowej skorzystało 157 rodzin liczących 446 osób, co stanowiło 7,3% ogółu mieszkańców.

Rok 2012 – pomocą objęto 152 rodzin liczące 420 osób – co stanowi 6,7% ogólnej liczby mieszkańców naszej Gminy.

Tabela 3. Liczba osób objętych pomocą GOPS z podziałem na formy pomocy. (%)

	2010	2011	2012
Ogółem w tym min.:	166	157	152
Usługi	0	0	0
DPS	2,4%	1,9%	2,6%
Posiłki w tym: w szkołach	113 113	98 98	88 87
Zasiłki okresowe	24,1%	35%	34,9%
Zasiłki celowe	63,2%	59,2%	77,6%
Zasiłki stałe	16,2%	19,1%	18,4%

Źródło: Sprawozdania z działalności GOPS Pabianice

Do pełniejszego ujęcia diagnozy problemów społecznych konieczne jest przeanalizowania powodów ubiegania się o świadczenia z pomocy społecznej – co pozwoli na właściwe rozpoznanie problemów społecznych, a także będzie miało wpływ na określenie kierunków polityki społecznej na terenie Gminy Pabianice.

Powody udzielania pomocy społecznej osobom i rodzinom precyzuje art. 7 ustawy o pomocy społecznej z dn. 12 marca 2004r. (z późn. zm.). W artykule tym wymieniony jest katalog dysfunkcji, których obecność uzasadnia przyznanie pomocy w ramach ww. ustawy.

Tabela 4. Przyczyny udzielenia wsparcia z pomocy społecznej.

Powód udzielenia wsparcia z pomocy społecznej	2010		2011		2012	
	liczba	procent	liczba	procent	liczba	procent
Ubóstwo / dochód poniżej 477 zł na osobę w rodzinie/	91		108		95	
Bezrobocie	49	29,5%	66	42%	73	48%
Niepełnosprawność	72	43,3%	65	41,4%	64	42,1%
Bezradność w sprawach opiek.–wych. w tym:	58	35%	53	38,8%	48	31,6%
Rodziny niepełne	29	17,5%	26	16,6%	26	17,1%
Rodziny wielodzietne	9	5,4%	5	3%	5	3,2%
Ochrona macierzyństwa	19	11,4%	21	13,4%	13	8,6%
Alkoholizm	27	16,2%	31	19,7%	23	15,1%
Przemoc	0		0		0	
Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	1		1		0	
Narkomania	1		1		1	
Sieroctwo	1		1		0	
Bezdomność	1		3	1,9%	3	2%
Ogółem	166		157		152	

Źródło: Sprawozdania z działalności GOPS Pabianice

BEZROBOCIE

Problem bezrobocia jest jednym z najpoważniejszych problemów społecznych obecnych czasów. Za bezrobocie uważa się sytuację, w której człowiek pozbawiony jest pracy, a co za tym idzie także wynagrodzenia, jest to sytuacja, w której ograniczeniu ulega wykorzystywanie własnych umiejętności zawodowych. Często prowadzi ono do wykluczenia społecznego, zubożenia a także do tak poważnych konsekwencji jak np. bezdomność.

Bycie bezrobotnym oznacza również ogromne obciążenie psychiczne. Jest ono związane nie tylko z tym, że człowiek czuje się bezwartościowy, niepotrzebny, ale także z niepewnością, co do materialnej egzystencji. Poczucie bezwartościowości, bycia niepotrzebnym przekłada się w dalszej konsekwencji na działanie jednostki. W myśleniu zaczyna dominować negatywizm a w dalszej konsekwencji mogą się pojawić stany depresyjne. Prowadzi to do sytuacji, która nie ułatwia znalezienia pracy. Nie widząc sensu swojego działania bezrobotny przestaje składać oferty, pytać się o pracę. Często izoluje się - ponieważ czuje się gorszy przestaje widywać się ze znajomymi czy rodziną. Wpada w marazm, zaniedbuje się.

Długotrwałe bezrobocie wiąże się najczęściej z dramatycznym spadkiem zasobów finansowych człowieka. Pod znakiem zapytania staje to, jak sobie radzić z podstawową egzystencją - wyżywieniem i rachunkami.

I oczywiście przed osobą bezrobotną stoi podstawowy problem - znalezienie nowej pracy. Przy ograniczonych zasobach finansowych, niezbyt dobrej kondycji psychicznej staje się to często zadaniem niezwykle trudnym. Sytuację dodatkowo utrudnia fakt, że osoba długotrwałe bezrobotna jest niezbyt atrakcyjnym pracownikiem dla potencjalnego pracodawcy. Jest ona często postrzegana jako niezaradna albo jako niezbyt chętna do pracy - jako osoba, która jest bezrobotną z wyboru.

Procent rodzin, które otrzymały pomoc z GOPS z powodu bezrobocia w poszczególnych latach przedstawia się następująco /tabela 4/: w roku 2010 – 29,6%, w roku 2011 – 42,3%, w roku 2012 – 48%. W ubiegłym roku co druga rodzina zgłaszająca się do naszej instytucji przychodziła z problemem bezrobocia. Można tu oczywiście poddawać w wątpliwość czy jest to bezrobocie wynikające z przyczyn obiektywnych czy jest to „sposób na życie” danej rodziny. Jednak dla takich osób GOPS również powinien dysponować ofertą współpracy, która prowadziłaby do usamodzielnienia klienta.

Według danych Powiatowego Urzędu Pracy w Pabianicach „ze względu na specyfikację powiatu pabianickiego, wśród osób posiadających w 2011 roku status bezrobotnego dominowali mieszkańcy obszarów miejskich stanowiąc 77% wszystkich zarejestrowanych. Liczba bezrobotnych mieszkańców miast Pabianic i Konstantynowa Łódzkiego wzrosła o 12,7%, natomiast wśród bezrobotnych zamieszkujących gminy wiejskie nastąpił wzrost o 13,1%, przy czym z najgorszą sytuacją Urząd Pracy miał do czynienia w gminie Pabianice, gdzie wzrost ten wyniósł aż 24,3%”¹.

W roku 2012r nastąpił nieznaczny spadek zarejestrowanych osób bezrobotnych o 3,6% w stosunku do roku 2011.

Tabela 5. Informacja sygnalna o rynku pracy w Gminie Pabianice na koniec roku / w liczbach/

Liczba osób bezrobotnych z Gminy Pabianice zarejestrowanych na dzień ostatniego miesiąca roku:								
2010			2011			2012		
Ogółem		w tym z prawem do zasiłku	Ogółem		w tym z prawem do zasiłku	Ogółem		w tym z prawem do zasiłku
Razem	Kobiety	Ogółem	Razem	Kobiety	Ogółem	Razem	Kobiety	Ogółem
251	112	39	312	156	60	301	151	45

Źródło: Statystyki PUP w Pabianicach

Znaczny wzrost osób bezrobotnych w roku 2011 w stosunku do roku 2010 ma przełożenie w statystyce pomocy społecznej, gdzie bezrobocie jako przesłanka korzystania z pomocy wzrosło w 2011r. w stosunku do roku 2010 o 12,7 punktów procentowych a w roku 2012r. stało się główną przyczyną zwracania się rodzin z terenu gminy Pabianice po pomoc do Ośrodka Pomocy.

Rozpatrując osoby bezrobotne zarejestrowane w Powiatowym Urzędzie Pracy wg. szczególnych kategorii niepokojący jest fakt wzrostu zarejestrowanych osób długotrwałe bezrobotnych i obecnie stanowi 54,8% wszystkich zarejestrowanych.

¹ Powiatowy Urząd Pracy (opracowanie luty 2012)

Tabela 6. Bezrobotni wg szczególnych kategorii / %/

	2010	2011	2012
Do 25 roku życia	21,1%	18,6%	16,9%
Powyżej 50 roku życia	27%	28,2%	27,9%
Długotrwale bezrobotni	43%	46,1%	54,8%
Niepełnosprawni bezrobotni	6%	8%	7%
Bez wykształcenie średniego	63%	57%	64%

Źródło: Statystyki PUP w Pabianicach

NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆOSOBY STARSZE

Kolejnym bardzo często występującym powodem ubiegania się o pomoc jest niepełnosprawność. Definicje niepełnosprawności precyzuje ustawa z dn. 27.08.1997 o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (Dz. U. nr 123 poz. 776 z późn. zm.). Za osoby niepełnosprawne uznaje się osoby dotknięte trwałą lub okresową niezdolnością do pełnienia ról społecznych z powodu stałego lub długotrwałego naruszenia sprawności organizmu, w szczególności powodującą niezdolność do pracy.

Rodziny, w których choć jedna z osób jest niepełnosprawna stanowią znaczny odsetek wśród klientów GOPS i w latach przedstawia się to następująco /tabela 4/: w 2010r. – 44,4%, w 2011 – 41,7%, w 2012 – 42,1%.

Przy analizie sytuacji osób niepełnosprawnych konieczne jest przyjrzenie się kwestii niepełnosprawnych dzieci (0-18 lat). Dane uzyskane z GOPS Pabianice z działu świadczenia rodzinne, gdzie, można przyjąć, że trafiają wszystkie orzeczenia o niepełnosprawności dzieci, pokazują, że w naszej Gminie jest ok. 43- je dzieci niepełnosprawnych. Mimo, że stanowi to niewielki odsetek wśród ogólnej liczby dzieci w gminie, to potrzeby tych dzieci nie powinny być pomijane.

Tabela 7. Liczba dzieci z orzeczoną niepełnosprawnością.

	Liczba dzieci z orzeczoną niepełnosprawnością	Stosunek dz. niepeł. do ogólnej liczby dzieci w gminie Pabianice
2011	43	3%
2012	43	3%

Źródło: Dane GOPS Pabianice

Przy omawianiu sytuacji osób niepełnosprawnych należy przybliżyć sytuację osób starszych, ponieważ bardzo często te dysfunkcje korelują ze sobą. Znaczna część osób starszych jest chora przewlekłe, lub ma ustalony stopień niepełnosprawności. Ponadto są to bardzo często osoby samotne, wymagające opieki osoby drugiej. GOPS realizuje tę formę pomocy w ramach prac społecznie – użytecznych, które nie zaspokajają w pełni potrzeb mieszkańców gminy. W roku 2012r. opieka nad osobami starszym i niepełnosprawnymi była udzielona 10 osobom.

BEZRADNOŚĆ

„Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego” jest kolejną dysfunkcją zdefiniowaną w pomocy społecznej. Dotyczy ona osób i rodzin, które z różnych powodów nie są w stanie właściwie funkcjonować.

Przyczyną takiego stanu może być brak wystarczających środków na utrzymanie, pozostawanie bez zatrudnienia, brak umiejętności pełnienia funkcji wychowawczej. Na bezradność wpływać może stan zdrowia wynikający z chorób somatycznych, psychicznych (depresja, schizofrenia paranoidalna), upośledzenie umysłowe.

Dzieci rodzin z tej grupy często rozpoczynają naukę szkolną w opóźnieniu do swoich rówieśników z uwagi na brak wiedzy rodzica jak wspierać dziecko mające określone deficyty lub na przekonanie rodzica, iż szkoła jest jedyną instytucją, której zadaniem jest kształcenie.

Właściwie tej grupy najbardziej dotyczy zapis z ustawy o pomocy społecznej mówiący o tym, że pomoc winna być udzielana tym, którzy nie są w stanie samodzielnie wyjść z trudnej sytuacji, w jakiej się znaleźli. Udzielenie pomocy z powodu bezradności osób i rodzin stanowi w latach /tabela 4/ : w roku 2010 – 35,8%, w roku 2011- 34%, w roku 2012- 31,6%.

Ośrodek w planowaniu swoich działań powinien ten fakt uwzględnić, ponieważ właściwe funkcjonowanie jednostek i rodzin to gwarant prawidłowego funkcjonowania całego społeczeństwa,

UZALEŻNIENIA

Podobny wpływ jak bezradność na funkcjonowanie rodziny mają uzależnienia. Poza tym prowadzą do powstania innych problemów: zdrowotnych, materialnych, wychowawczych. Powodują zaburzenia w relacjach rodzinnych. Często bywają przyczyną agresji, przemocy, mają wpływ na przestępczość. Mimo, że w porównaniu z innymi grupami dysfunkcyjnymi z powodu alkoholizmu i narkomanii zwracało się o pomoc zdecydowanie mniej osób /tabela 4/, niż z powodu innych przesłanek, to jednak jest to grupa, której „los” szczególnie powinien zajmować instytucje pomocowe właśnie z powodu wymienionych powyżej skutków uzależnienia. Najczęściej uzależniamy się od nikotyny, alkoholu i narkotyków.

Obok pracy już terapeutycznej z uzależnionym i jego rodziną wskazane są również działania profilaktyczne i promujące zachowania odbierane jako właściwe społecznie – szczególnie wśród dzieci i młodzieży.

Wśród dysfunkcji zdefiniowanych w pomocy społecznej są jeszcze bezdomność, sieroctwo, trudności w przystosowaniu się do życia po opuszczeniu zakładu karnego, przemoc. Stanowią one jednak niewielki odsetek ogólnej liczby ubiegających się o pomoc w GOPS.

Bezdomni w gminie Pabianice to w głównej mierze mieszkańcy, którzy utracili własne domy i z uwagi na brak mieszkań socjalnych przebywają w schroniskach i noclegowniach, za które Ośrodek pokrywa koszty pobytu. Osoby opuszczające zakłady karne obejmowane są pomocą zgodnie z obowiązującymi przepisami. Pomoc ta ma pozwolić im zabezpieczyć najpilniejsze potrzeby po odbyciu kary pozbawienia wolności, umożliwić właściwe funkcjonowanie w środowisku. W 2012r. Ośrodek nie udzielił takiej pomocy.

Rodziny, w których dochodzi do przemocy domowej objęte są działaniem zespołu interdyscyplinarnego.

II. ZASOBY

I. Zasoby Ośrodka

Zasoby ludzkie:

1. **Pracownicy socjalni** – praca w terenie, praca socjalna, pomoc osobom ubiegającym się o pomoc na podstawie ustawy o pomocy społecznej, przyjmowanie i opracowywanie wniosków na stypendia szkolne
2. **Gminna Komisja ds. profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych**, podejmująca działania wobec osób nadużywających alkoholu na wniosek członków rodziny, prokuratury oraz sądów.
3. **Zespół interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie**, który powstał z inicjatywy Ośrodka na mocy porozumienia zawartego między instytucjami, służbami i organizacjami działającymi na terenie gminy Pabianice i okolic, którego celem jest usprawnienie systemu pomocy i zwiększenie skuteczności działań służb pomagających rodzinom z problemem przemocy żeby pomoc ta była pełniejsza, skuteczniejsza i szybsza.
4. **Jednoosobowe stanowisko ds. świadczeń rodzinnych, funduszu alimentacyjnego oraz działań wobec dłużników alimentacyjnych.**

Zasoby materialne:

1. Środki finansowe.
2. Dostęp do multimediów: telefony, sprzęt komputerowy, internet.
3. Ośrodek nie posiada właściwych warunków lokalowych do prawidłowego realizowania wynikających z przepisów prawa obowiązków.

II. Zasoby zewnętrzne – partnerzy Ośrodka

1. Wójt, Rada Gminy, Urząd Gminy.
2. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie oraz Powiatowy Zespół ds. Orzekania Niepełnosprawności.
3. Regionalne Centrum Pomocy Rodzinie.
4. Powiatowy Urząd Pracy w Pabianicach.
5. Wojewódzki Urząd Pracy w Łodzi.
6. Komenda Powiatowa Policji – stała współpraca z dzielnicowymi, wspólne interwencje w sytuacjach tego wymagających.
7. Sądy Rejonowy Wydz. Karny, Wydz. Rodzinny i Nieletnich wraz z ośrodkiem kuratorskim.
8. Gminny Ośrodek Kultury.
9. Przychodnie lekarskie.
10. Placówki oświatowe – szkoły, oddziały przedszkolne.
11. Caritas Archidiecezji Łódzkiej - dystrybucja żywności wśród najbardziej potrzebujących.
12. Stowarzyszenia Grup AA na terenie miasta Pabianice.
13. Poradnia Leczenia Uzależnień PZP
14. Domy Pomocy Społecznej.

Wskazując partnerów zewnętrznych Ośrodka nie charakteryzowano ich działalności merytorycznej, statutowej, zaznaczano jedynie obszary, które łączą się z problematyką społeczną. Sygnalizowano kwestie, które mogą być znaczące dla planowanych działań w ramach niniejszej strategii.

PODSUMOWANIE CZĘŚCI DIAGNOSTYCZNEJ

Podsumowując powyższą analizę, po uwzględnieniu możliwości kompetencyjnych samorządu lokalnego wynikających z regulacji prawnych, możemy wskazać najważniejsze problemy i zaplanować rozwiązania i działania, które powinny mieć pozytywny wpływ na ich rozwiązanie.

Po przeprowadzonej analizie uznano, że problemami, dla których należy zaprogramować działania są:

- Bezrobocie, które skutecznie uniemożliwia realizację celów osobistych i zawodowych znacznej grupie mieszkańców, pogłębiając obszary ubóstwa. .
- Brak zorganizowanej opieki nad osobami niepełnosprawnymi oraz starszymi.
- Dysfunkcje opiekuńczo-wychowawcze w rodzinach wymagających profesjonalnej pomocy w rozwiązywaniu pojawiających się trudności, które rzutują na wszechstronny rozwój dzieci i młodzieży.
- Uzależnienie od środków psychoaktywnych (gł. od alkoholu), będące problemem społecznym gminy, przyczyniającym się do powstania szeregu negatywnych zjawisk, skutecznie ograniczających wydolność rodzin nimi dotkniętych.

III. CELE I KIERUNKI DZIAŁAŃ

MISJA:

Celem głównym strategii jest dążenie do poprawy standardu życia wszystkich członków społeczności, do zapewnienia mieszkańcom Gminy warunków sprzyjających osobistemu rozwojowi, wzrostu produktywnego zatrudnienia oraz eliminacji negatywnych zjawisk dotyczących mieszkańców, ich rodzin i całych społeczności, tj. ubóstwa, patologii oraz wszelkich form dyskryminacji i wykluczenia społecznego.

Cel strategiczny 1:

Przeciwdziałanie długotrwałemu bezrobociu, aktywizacja zawodowa oraz łagodzenie skutków bezrobocia wśród długotrwanie bezrobotnych.

Działania:

- Indywidualne konsultacje ze specjalistą ds. bezrobocia.
- Prowadzenie zajęć szkoleniowo-warsztatowych „Spadochron”.
- Tworzenie grup wsparcia dla bezrobotnych.
- Organizowanie prac społecznie – użytecznych.
- Realizacja projektu POKL Poddziałanie 7.1.1 Rozwój i upowszechnienie aktywnej integracji przez ośrodki pomocy społecznej „Droga do aktywności zawodowej”

Cel strategiczny 2:

Rozwijanie zintegrowanego systemu wsparcia na rzecz osób starszych i niepełnosprawnych.

Działania:

- Zapewnienie odpowiednich form opieki osobom wymagającym pomocy: pomoc usługowa, ekonomiczna, Domy Pomocy Społecznej, praca socjalna.

- Współpraca z placówką wsparcia dziennego - Środowiskowym Domem Samopomocy dla osób chorych psychicznie oraz Dziennym Ośrodkiem Adaptacyjnym dla Osób Niepełnosprawnych w Pabianicach.

Cel strategiczny 3:

Wsparcie rodzin bezradnych w sprawach opiekuńczo – wychowawczych

Działania:

- Psychologiczne i pedagogiczne konsultacje rodzinne.
- Wsparcie asystenta rodzinnego.
- Tworzenie grup edukacyjnych dla rodziców, warsztaty umiejętności wychowawczych.
- Tworzenie grup wsparcia dla młodzieży z problemami wychowawczymi, trening zastępowania agresji.
- Tworzenie grup zabawowych dla dzieci małych – profilaktyka dysfunkcji.
- Prowadzenie dożywiania dzieci i młodzieży w szkołach.
- Współpraca z pedagogami szkolnymi, Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną celem pomocy w pokonywaniu trudności związanych z edukacją i wychowaniem.
- Stypendia szkolne.

Cel strategiczny 4:

Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.

Minimalizowanie uzależnienia od alkoholu.

Działania:

- Diagnoza i pomoc psychologiczna dla osób doświadczających przemocy.
- Diagnoza i konsultacje wstępne dla osób z problemem alkoholowym.
- Kierowanie do udziału w grupach wsparcia i grupach psychoedukacyjnych dla osób z rodzin, w których występuje przemoc i/lub uzależnienie.
- Zajęcia psychoedukacyjne nt. negatywnych skutków spożywania alkoholu przez młodzież.
- Współpraca z Sądem, Prokuraturą i Policją.
- Procedura Niebieskiej Karty.
- Tworzenie grup roboczych i praca w zespołach interdyscyplinarnych.
- Gminna Komisja ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

IV. Harmonogram planowanych działań, terminy rozpoczęcia oraz instytucja odpowiedzialna za realizację:

1. Organizowanie prac społecznie – użytecznych – styczeń 2013r. – GOPS Pabianice.
2. Kontynuacja projektu POKL Poddziałanie 7.1.1 Rozwój i upowszechnienie aktywnej integracji przez ośrodki pomocy społecznej „Droga do aktywności zawodowej” – styczeń 2013r. – GOPS Pabianice.
3. Podpisanie porozumienia z Prezydentem Miasta Pabianice w sprawie zasad kierowania mieszkańców gminy Pabianice do Dziennego Ośrodka Adaptacyjnego dla Osób Niepełnosprawnych w Pabianicach - styczeń 2013r. - Wójt Gminy Pabianice.
4. Współpraca z pedagogami szkolnymi, Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną celem pomocy w pokonywaniu trudności związanych z edukacją i wychowaniem – styczeń 2013r. – pracownicy socjalni GOPS w ramach pracy socjalnej.
5. Diagnoza i wstępne konsultacje dla osób z problemem alkoholowym – styczeń 2013r. – pracownik socjalny GOPS Pabianice w ramach kontraktu socjalnego.

6. Udział w grupach wsparcia przez osoby z rodzin w których występuje przemoc i/lub uzależnienie - styczeń 2013r. – pracownik socjalny GOPS Pabianice w ramach kontraktu socjalnego.
7. Przyznawanie i wypłata stypendiów szkolnych – styczeń 2013 – GOPS Pabianice.
8. Pomoc psychologiczna dla osób doświadczających przemocy w rodzinie – zatrudnienie psychologa na umowę zlecenie – luty 2013r. – w ramach Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – GOPS Pabianice.
9. Opieka nad osobami starszymi lub niepełnosprawnymi wymagającymi pomocy osoby drugiej i tego pozbawionej – zatrudnienie opiekunki na umowę zlecenie ze składką ZUS – maj 2013r. – GOPS Pabianice.
10. Zatrudnienie asystenta rodziny – umowa zlecenie w ramach potrzeb – czerwiec 2013r. – GOPS Pabianice.
11. Dożywianie dzieci i młodzieży na terenie wszystkich szkół z terenu Gminy Pabianice – realizacja rządowego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” – wrzesień 2013r. – GOPS w porozumieniu ze szkołami.
12. Indywidualne konsultacje ze specjalistą ds. bezrobocia – zatrudnienie na umowę zlecenie konsultanta ds. bezrobocia – styczeń 2014r. – GOPS Pabianice.
13. Prowadzenie zajęć szkoleniowo-warsztatowych „Spadochron”. – zatrudniony konsultant – styczeń 2014 – GOPS Pabianice.
14. Psychologiczne konsultacje rodzinne – styczeń 2014 – GOPS Pabianice.
15. Trening zastępowania agresji – w ramach Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – styczeń 2014r. – GOPS Pabianice w porozumieniu ze szkołami
16. Grupy zabawowe dla dzieci małych - w ramach Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – styczeń 2014r. – GOPS Pabianice w porozumieniu ze szkołami.
17. Zajęcia psychoedukacyjne nt. negatywnych skutków spożywania alkoholu przez młodzież - w ramach Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – styczeń 2014r. – szkoły z terenu gminy Pabianice.
18. Tworzenie grup wsparcia dla bezrobotnych – marzec 2014r. – GOPS Pabianice.
19. Warsztaty umiejętności wychowawczych dla rodziców – opracowanie programu – marzec 2014r. – GOPS Pabianice.

V. MONITORING I EWALUACJA

Tworzy się wyszczególnione wskaźniki i narzędzia monitorujące, niezbędne do oceny bieżącej sytuacji oraz do podejmowania decyzji kierunkowych o zmianie lub korekcie strategii.

Wskaźniki

- Przyczyny udzielania wsparcia z pomocy społecznej
- Liczba zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy
- Liczba osób objętych opieką domową
- Liczba rodzin długotrwale korzystających z pomocy z podaniem powodu
- Liczba rodzin niezaradnych wychowawczo
- Liczba zgłoszonych na przymusowe leczenie do GKPIRPA
- Liczba Niebieskich Kart
- Formy przyznanej pomocy z GOPS
- Realizacja Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemu Alkoholowych
- Realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny
- Realizacja Programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”

Narzędzia:

Dane statystyczne GOPS Pabianice, sprawozdanie z realizacji realizowanych programów oraz dane statyczne Powiatowego Urzędu Pracy.

Pomiaru wskaźników dokonuje się w miesiącu marcu i przedstawia Radzie Gminy w miesiącu kwietniu każdego roku.

W miesiącu lutym dokonywana jest ewaluacja działań strategicznych zawartych w strategii i przedstawiana Radzie Gminy w miesiącu kwietniu każdego roku. Na podstawie ewaluacji tworzony jest plan finansowy na rok następny.

VI. Plan finansowy

Rok 2013

1. Pomoc psychologiczna dla osób doświadczających przemocy w rodzinie – kwota zatwierdzona w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych –
2. Zatrudnienie opiekunki dla osób wymagających opieki – 1 osoba x 6 miesięcy = 11.800 zł
3. Zatrudnienie asystenta rodziny – 1 osoba x 10 godz. w tygodniu x 20 tygodni x 20 zł/h – 4.000 zł

Rok 2014

1. Prace społecznie użyteczne – 15 osób x 10 godz. X 40 tygodni x 7.70 zł za godz. = 46.200 zł; z czego środki własne 38.800 zł, środki Powiatowego Urzędu Pracy – 7.400 zł
2. Pomoc psychologiczna dla osób doświadczających przemocy w rodzinie - 4000 zł
3. Zatrudnienie opiekunki dla osób wymagających opieki – 1 osoba x 12 miesięcy = 24.000 zł
4. Zatrudnienie asystenta rodziny – 1 osoba x 10 godz. w tygodniu x 45 tygodni x 20 zł/h – 9.000 zł
5. Realizacja programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” – 75.000 zł z czego; środki własne 45.000 zł – środki wojewody – 30.000 zł
6. Indywidualne konsultacje ze specjalistą ds. bezrobocia – 2.000 zł
7. Zajęcia szkoleniowo – warsztatowe „Spadochron”. – 2 grupy 15 osobowe x 30 godz. x 60 zł/h = 3.600 zł
8. Program dla rodziców mających na celu doskonalenie umiejętności wychowanych – 10.000 zł.
9. Stypendia szkolne – środki własne – 50.000 zł. - środki od wojewody – 30.000 zł
10. Psychologiczne konsultacje rodzinne – 20 rodzin x 5 godz. konsultacji x 80 zł = 8.000 zł \
11. Trening zastępowania agresji – 4.000 zł. – program profilaktyczny
12. Grupy zabawowe dla dzieci małych – 4.000 zł – program profilaktyczny
13. Zajęcia psychoedukacyjne nt. negatywnych skutków spożywania alkoholu przez młodzież – 15.000 zł na terenie wszystkich szkół gminy Pabianice – program profilaktyczny