

**UCHWAŁA NR XLV/386/2017**  
**RADY GMINY PABIANICE**  
**z dnia 29 września 2017 r.**

w sprawie uchwalenia Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017 – 2022 dla gminy Pabianice oraz trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania

**Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2016, poz. 446, 1579, 1948) art. 6 ust. 2 pkt 1 oraz art. 9a ust.15 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2015 poz.1390) uchwała się co następuje:**

§ 1

Uchwała się „Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2022 dla gminy Pabianice” stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2

Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego.

1. Wójt Gminy Pabianice w drodze Zarządzenia powołuje Zespół Interdyscyplinarny zwany dalej „Zespołem”.
2. Zespół działa na podstawie Porozumień zawartych pomiędzy Wójtem Gminy Pabianice, a podmiotami, których przedstawiciele powołani zostaną do Zespołu.
3. Wójt Gminy Pabianice odwołuje członka Zespołu przed upływem kadencji:
  - a. na jego wniosek;
  - b. na wniosek podmiotu, którego jest on przedstawicielem;
  - c. na wniosek przewodniczącego Zespołu w uzasadnionych przypadkach.
4. Nowego członka Zespołu Wójt powołuje niezwłocznie z tego samego podmiotu po wskazaniu kandydatury.

§ 3

Szczegółowe warunki funkcjonowania Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego:

- 1) kadencja zespołu trwa 3 lata;
- 2) po upływie kadencji na posiedzeniu Zespołu wybierany jest przewodniczący Zespołu spośród jego członków, większością głosów w głosowaniu jawnym;
- 3) na wniosek przewodniczącego, podczas posiedzenia Zespołu wybierany jest zastępca przewodniczącego Zespołu, spośród jego członków większością głosów w głosowaniu jawnym;
- 4) szczegółowy zakres prac zespołu określa regulamin organizacyjny opracowany przez Zespół i zatwierdzony przez Wójta Gminy Pabianice w drodze zarządzenia;
- 5) posiedzenia Zespołu zwołuje przewodniczący z własnej inicjatywy, a gdy jest to niemożliwe – zastępca przewodniczącego, wskazując termin, miejsce oraz cel

- posiedzenia o czym powiadamia na piśmie, telefonicznie bądź e-mailowo, nie później niż 3 dni terminem posiedzenia;
- 6) posiedzenie Zespołu może być zwoływane także na wniosek co najmniej jednej czwartej liczby członków Zespołu;
  - 7) posiedzenia Zespołu odbywają się w zależności od potrzeb, nie rzadziej niż raz na trzy miesiące;
  - 8) prace Zespołu są prowadzone, jeżeli w posiedzeniu Zespołu bierze udział co najmniej połowa jego członków;
  - 9) z posiedzenia Zespołu sporządza się protokół, zawierający w szczególności: informację o składzie Zespołu uczestniczącym w posiedzeniu, opis przebiegu posiedzenia oraz podjęte uchwały i ustalenia;
  - 10) zespół może powoływać grupy robocze na zasadach określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w celu rozwiązywania indywidualnych problemów związanych z występowaniem przemocy w rodzinie;
  - 11) grupy robocze składają informacje Zespołowi o wynikach swojej pracy;
  - 12) członkowie Zespołu oraz grup roboczych wykonują zadania w ramach obowiązków ustawowych;
  - 13) jawność posiedzenia Zespołu może zostać wyłączona na podstawie przepisów ustawowych;
  - 14) siedziba Zespołu mieści się w GOPS ul. Łaska 3/5;
  - 15) obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu zapewnia Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pabianicach;
  - 16) przewodniczący Zespołu zobowiązany jest do przedkładania Wójtowi Gminy Pabianice sprawozdań z pracy Zespołu w terminach:
    - a) do 31 lipca roku, którego sprawozdanie dotyczy – sprawozdanie półroczne;
    - b) do 31 stycznia roku następnego po roku, którego sprawozdanie dotyczy – sprawozdanie roczne.

#### § 4

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Pabianice.

#### § 5

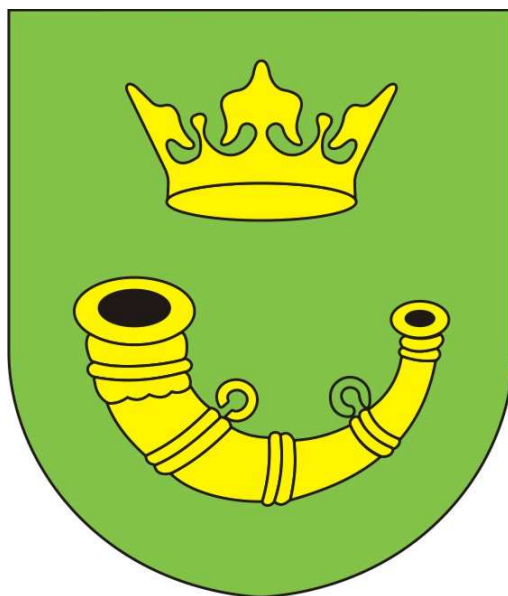
Traci moc Uchwała Nr XXXVIII/340/2017 Rady Gminy Pabianice z dnia 24 kwietnia 2017r. w sprawie uchwalenia Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2021 dla gminy Pabianice.

#### § 6

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Gminy Pabianice  
Marek Muszczak

Załącznik do Uchwały Nr  
XIV/385/2017  
Rady Gminy Pabianice  
z dnia 29.09.2017 r.



**GMINNY  
PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE  
I OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE NA LATA 2017-2022 DLA GMINY  
PABIANICE**

## Pabianice, wrzesień 2017 r.

### I. Wstęp

Na potrzeby niniejszego Programu, najbardziej odpowiednią definicją przemocy jest definicja zawarta w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180 poz. 1493 ze zmianami).

Artykuł 2. pkt 2. tejże ustawy definiuje przemoc w rodzinie jako „jednorazowe albo powtarzające się umyślnie działanie lub zaniechanie, naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą”.

Wyróżnia się kilka rodzajów przemocy, które mają swoje charakterystyczne wyznaczniki, ale też wiele elementów wspólnych. Każda forma przemocy powoduje ból, cierpienie, zawsze narusza prawa i dobra osobiste ofiary i jest intencjonalna. Przemoc w rodzinie ogranicza się do czterech podstawowych rodzajów. Jest to przemoc fizyczna, przemoc psychiczna, przemoc seksualna i przemoc ekonomiczna. Szczegóły w tym zakresie przedstawia poniższa tabela.

<i><b>Rodzaje przemocy</b></i>	<i><b>Formy zachowań</b></i>
Przemoc fizyczna	popychanie, odpychanie, obezwładnianie, przytrzymywanie, policzkowanie, szczypanie, kopanie, duszenie, bicie otwartą ręką i pięściami, bicie przedmiotami, ciskanie w kogoś przedmiotami, parzenie, polewanie substancjami żrącymi, użycie broni, porzucanie w niebezpiecznej okolicy, nieudzielenie koniecznej pomocy itp.
Przemoc psychiczna	wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie własnych poglądów, karanie przez odmowę uczuć, zainteresowania, szacunku, stała krytyka, wmawianie choroby psychicznej, izolacja społeczna (kontrolowanie i ograniczanie kontaktów z innymi osobami), domaganie się posłuszeństwa, ograniczanie snu i pożywienia, degradacja werbalna (wyzywanie, poniżanie, upokarzanie, zawstydzanie), stosowanie gróźb itp.
Przemoc seksualna	wymuszanie pożycia seksualnego, wymuszanie nieakceptowanych pieszczot i praktyk seksualnych, wymuszanie seksu z osobami trzecimi, sadystyczne formy współżycia seksualnego, demonstrowanie zazdrości, krytyka zachowań seksualnych kobiety itp.
Przemoc ekonomiczna	odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej,

	niezaspokajanie podstawowych, materialnych potrzeb rodziny itp.
ciągłe niezaspokajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych. Zaniedbania	

## II. Podstawa prawna

Program będzie realizowany w oparciu o następujące akty prawne:

- ustawę z dnia 29 lipca 2005 r o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015 roku, poz. 1390)
- ustawa z dnia 12 marca z 2004 r o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2016 roku, poz. 930 z późn. zm.)
- ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016 roku, poz. 487)

Program jest spójny z Programami:

- Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy na lata 2014 – 2020
- Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Pabianice na lata 2013 - 2017
- Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Pabianice na rok 2017

## III. Lokalna diagnoza problemu przemocy w rodzinie

### 1. Skala problemu przemocy w rodzinie w gminie Pabianice

Gmina Pabianice liczy 6907 mieszkańców (stan na dzień 31.12.2016r.) z czego 2829 stanowią kobiety. Dominującą grupę wiekową są mieszkańcy w wieku produkcyjnym, mężczyźni między 18 a 64 rokiem życia - 2294 osoby oraz kobiety między 18 a 59 rokiem życia – 2038.

### Procedura „Niebieskiej karty”

- Dane pozyskane od Zespołu Interpersonalnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie

Rok	Liczba „Niebieskich kart”
2014	13
2015	13
2016	19

- Dane pozyskane z kartotek Powiatowej Komendy Policji w Pabianicach

Przeprowadzono 74 interwencje domowe, z czego w 15 przypadkach rozpoczęto procedurę „Niebieskiej Karty”

- Dane pozyskane od Gminnej Komisji ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

	<b>Rok 2015</b>	<b>Rok 2016</b>
<b>Liczba wniosków o przymusowe leczenie odwykowe</b>	15	12
<b>Współpraca z zespołem interdyscyplinarnym</b>	5	9

Funkcjonariusze policji z uwagi na bezpośredni kontakt z rodzinami, często w momencie ujawnienia przemocy, prawidłowo wdrażali procedurę 'Niebieskiej karty'. Pozwoliło to na rozpoczęcie konkretnych działań pomocowych wobec rodzin, w których zostało ujawnione zjawisko przemocy w rodzinie.

Na 19 założonych „Niebieskich kart” w roku 2016r. to właśnie 15 procedur rozpoczęli funkcjonariusze policji.

Dane z Komisji ds. profilaktyki pokazują, iż w większości przypadku w rodzinach, gdzie występuje problem alkoholowym, mamy do czynienia również z przemocą domową.

## 2. Analiza SWOT

<b>Mocne strony</b>	<b>Słabe strony</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• zaplecze instytucjonalne</li> <li>• gotowość służb do współpracy</li> <li>• istniejące przepisy prawa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• brak cyklicznych programów profilaktycznych (uniwersalnych) dla dzieci i młodzieży</li> <li>• brak programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc</li> <li>• aktywność podejmowanych działań</li> <li>• brak mieszkań socjalnych</li> <li>• nieefektywna egzekucja prawa</li> </ul>
<b>Szanse</b>	<b>Zagrożenia</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• lokalne organizacje pozarządowe, koła gospodyń wiejskich które mogą</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• silnie zakorzenione w środowisku stereotypy na temat przemocy w rodzinie</li> </ul>

<p>posłużyć za narzędzie do zmiany negatywnych postaw społecznych w zakresie przemocy domowej</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>włączenie lokalnych polityków do promowania standardów antyprzemocowych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>powszechna rozpoznawalność wykluczająca anonimowość</li> <li>silny układ patriarchalny</li> </ul>
---	--

Silnie zakorzenione stereotypy w lokalnej przestrzeni publicznej, zdominowanie przez mężczyzn pełniących ważne funkcje w społeczności lokalnej, rozpoznawalność w środowisku, wszystkie te zależności mające wpływ na zjawisko przemocy domowej, wymagają podjęcia intensywnych działań edukacyjnych wobec wszystkich grup wiekowych.

Działania nie powinny mieć charakteru akcyjnego, ale być stałym elementem polityki gminy w celu wykształcenia społeczeństwa wrażliwego na krzywdę, promującego aktywność społeczną w przeciwstawianiu się przemocy.

### **3. Zasoby gminy Pabianice działające w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie**

- a. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pabianicach,
- b. szkoły na terenie gminy Pabianice
- c. Gminny Ośrodek Zdrowia w Pabianicach
- d. Komenda Powiatowa Policji,
- e. Zespół interdyscyplinarny w gminie Pabianice.

4. **Zasoby kadrowe** – pracownicy socjalni GOPS-u, pedagodzy lokalnych szkół, dzielnicowi z terenu gminy Pabianice, pielęgniarka środowiskowa Gminnego Ośrodka Zdrowia.

## **IV. Cele programu**

**IV.1.1. Cel I – Zwiększenie świadomości społecznej w temacie przemocy w rodzinie i sposobów jej przeciwdziałania oraz wzmacnianie postaw antyprzemocowych.**

### **IV.1.2. Działania/realizator/wskaźniki/budżet**

<b>Działania</b>	<b>Wskaźniki</b>	<b>Realizator</b>	<b>Budżet /wstępne projektowane potrzeby finansowe/</b>

1. Upowszechnianie wśród mieszkańców informacji dotyczących instytucji, do których mogą zgłaszać się ofiary i sprawcy	Liczba inicjatyw edukacyjnych (np. materiałów online, artykułów, plakatów, ulotek)	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pabianicach	Środki z Programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych  2018 rok – 20.000,00 zł  Wysokość środków finansowych na lata kolejne ustalona będzie po dokonaniu analizy wyników monitorowania programu
2. Promowanie aktywnych postaw osób będących świadkami przemocy w rodzinie poprzez upowszechnianie informacji	Liczba inicjatyw edukacyjnych (np. materiałów online, artykułów, plakatów, ulotek)	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pabianicach	
3. Promowanie aktywnych postaw osób doświadczających przemocy w rodzinie w zakresie konstruktywnego przeciwstawiania się zjawisku i poszukiwania pomocy w rozwiązywaniu problemu	- liczba inicjatyw edukacyjnych (np. materiałów online, artykułów, ulotek) - liczba założonych „Niebieskich kart”	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pabianicach	
4. Działania edukacyjne w kierunku nabycia umiejętności radzenia sobie z agresją i rozwiązywaniem konfliktów w rodzinie bez stosowania przemocy (profilaktyka uniwersalna)	- liczba inicjatyw edukacyjnych (warsztaty, szkolenia, broszury, ulotki) - liczba przedstawicieli grup docelowych uczestniczących w działaniach edukacyjnych	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pabianicach	
5. Realizacja programów wychowawczo – profilaktycznych z dziećmi i młodzieżą dotyczących przeciwdziałania przemocy w rodzinie opracowanych i zgłaszanych przez szkoły	- liczba programów skierowanych do dzieci i młodzieży - liczba dzieci i młodzieży, którzy wzięli udział w programach	Placówki oświatowe z terenu gminy Pabianice	

#### IV.2.1. Cel II – Redukcja negatywnych konsekwencji dla ofiar przemocy w rodzinie.

#### IV.2.2. Działania/realizator/wskaźniki/budżet

Działania	Wskaźniki	Realizator	Budżet /wstępne projektowane potrzeby finansowe/
-----------	-----------	------------	--



<p>Terapia dla osób doświadczających przemocy w rodzinie</p>	<p>- liczba osób, która wzięła udział w terapii</p> <p>- liczba osób, która stwierdziła, że w wyniku udziału w terapii poprawiła się ich sytuacja życiowa</p>	<p>Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pabianicach</p>	<p>Środki z Programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych</p> <p>2018 rok – 8.000,00 zł</p> <p>Wysokość środków finansowych na lata kolejne ustalona będzie po dokonaniu analizy wyników monitorowania programu</p>
<p>Prowadzenie poradnictwa medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego dla osób zagrożonych przemocą w rodzinie lub jej doświadczających,</p>	<p>- liczba osób którym udzielono porad przez poszczególne służby</p> <p>- liczba ulotek, broszur skierowanych do osób doznających przemocy</p>	<p>- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pabianicach</p> <p>-Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania przemocy w Rodzinie,</p> <p>- Gminna Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,</p> <p>- Sąd Rejonowy,</p> <p>- Komenda Powiatowa Policji,</p>	
<p>Zapewnianie bezpieczeństwa osobom dotkniętym przemocą w rodzinie w formie miejsc w całodobowych ośrodkach wsparcia</p>	<p>- liczba osób korzystających z pomocy w całodobowych placówkach pomocowych dla osób doświadczających przemocy w rodzinie</p>	<p>Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej</p>	

#### IV.3.1. Cel III – Korygowanie funkcjonowania osób stosujących przemoc

#### IV.3.2. Działania/realizator/wskaźniki/budżet

Działania	Wskaźniki	Realizator	Budżet /wstępne projektowane potrzeby finansowe/
-----------	-----------	------------	--

Monitorowanie zachowań osób stosujących przemoc w rodzinie	liczba spotkań zespołu w sprawie	Zespół Interdyscyplinarny	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pabianicach 2018 rok – 5.000,00 zł
Podejmowanie działań mających na celu separowanie osoby stosującej przemoc w rodzinie, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa,	-ilość osób objętych działaniem  - liczba orzeczeń izolujących osoby stosujące przemoc w rodzinie od osób doznających przemocy	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pabianicach	Wysokość środków finansowych na lata kolejne ustalona będzie po dokonaniu analizy wyników monitorowania programu
Realizacja programów oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie	- liczba wyroków nakazujących osobom stosującym przemoc w rodzinie na udział w programach korekcyjno-edukacyjnych  -liczba osób stosujących przemoc, która wzięła udział w programach korekcyjno – edukacyjnych,	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pabianicach	

**IV.4.1. Cel IV. Podnoszenie kompetencji służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.**

**IV.4.2. Działania/realizator/wskaźniki/budżet**

<b>Działania</b>	<b>Wskaźniki</b>	<b>Realizator</b>	<b>Budżet /wstępne projektowane potrzeby finansowe/</b>
------------------	------------------	-------------------	---

Organizowanie szkoleń dla osób pracujących z osobami doświadczającymi i stosującymi przemoc w rodzinie (nauczycieli, pedagogów, pracowników socjalnych)	- liczba zrealizowanych szkoleń dla osób pracujących z osobami doświadczającymi lub stosującymi przemoc w rodzinie,  - liczba osób uczestniczących w/w szkoleniach	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pabianicach	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pabianicach 2018 rok – 5.000,00 zł  Placówki oświatowe z terenu Gminy Pabianice 2018 rok 3.000,00 zł
Organizowanie szkoleń dla osób pracujących z dziećmi i młodzieżą w zakresie rozpoznawania wczesnych symptomów występowania zjawiska przemocy w rodzinie	- liczba zrealizowanych szkoleń  - liczba osób uczestniczących w tych szkoleniach	Placówki oświatowe	Wysokość środków finansowych na lata kolejne ustalona będzie po dokonaniu analizy wyników monitorowania programu
Organizowanie szkoleń dla członków Zespołu Interdyscyplinarnego	- liczba osób która wzięła udział w szkoleniu	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pabianicach	

## V. Sposób realizacji Programu.

Zakłada się, że „Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2018 – 2022” będzie miał charakter interdyscyplinarny i realizowany będzie przez wszystkie instytucje zobligowane do podejmowania działań na rzecz zapobiegania i ograniczania przemocy w rodzinie.

Wdrożenie i realizacja Programu odbywać się będzie zgodnie z ustalonym harmonogramem, który będzie opracowywany do 31 października każdego roku na rok następny. Materiał pomocniczy będzie stanowiła ewaluacja za rok ubiegły.

Harmonogram będzie uwzględniał:

1. terminy realizacji projektowanych działań,
2. realizatorów poszczególnych działań,
3. wysokość środków na poszczególne działania projektowe,
4. źródła finansowania,
5. uwagi dotyczące realizacji planowanych zadań.

Harmonogram działań zatwierdza do realizacji corocznie Wójt Gminy Pabianice w terminie wskazanym powyżej.

## VI. Koordynator Programu.

Koordynatorem Programem będzie Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pabianicach.

## **VII. Monitoring i ewaluacja.**

### **VII. 1. Monitoring**

Program będzie monitorowany co pół roku w terminach do 10 lipca oraz 10 stycznia w celu sprawdzenia czy:

1. działania ujęte w programie są realizowane,
2. zadania określone w harmonogramie są realizowane w ustalonych terminach.

Za przeprowadzenie monitoringu odpowiedzialny będzie Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy z terenu Gminy Pabianice.

### **VII.2. Ewaluacja**

W celu ustalenia czy działania prowadzone w ramach Programu przyczyniają się do realizacji założonych celów, w lutym każdego roku zostanie przeprowadzona ewaluacja metodą ilościową, z wykorzystaniem ujętych w programie wskaźników i zastosowaniem takich narzędzi jak: tabele i wykresy.

Dane do ewaluacji będą zbierane do 10 każdego następnego miesiąca przez przewodniczącą zespołu interdyscyplinarnego.

Za przeprowadzenie ewaluacji będzie odpowiedzialny Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy z terenu Gminy Pabianice.